



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

949
2604 2007

Biro Inter-sena al Senatului
Bp. 143 / 05. 2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice*, inițiată de un deputat independent, 5 deputați din Grupurile parlamentare ale PD, PNL, PC, PRM și PSD și un senator din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 143/2007).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare amendarea art. 10 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice*, propunându-se, în principal, ca unitățile de ameliorare și reproducție în zootehnie să se organizeze **ca oficii** pentru ameliorare și reproducție în zootehnie, *cu personalitate juridică, în subordinea Agenției Naționale pentru Ameliorare și Reproducție în Zootehnie „Prof. Dr. G. K. Constantinescu”*.

De asemenea, se propun modificări referitoare la *structura organizatorică, regulamentul de organizare și funcționare și statul de funcții ale oficiilor pentru ameliorare și reproducție în zootehnie, numărul de posturi al oficiilor,*

patrimoniul aferent activității de ameliorare și reproducție în zootehnie, precum și cel aferent activității fitosanitare, personalul care își desfășoară activitatea în cadrul unităților pentru ameliorare și reproducție în zootehnie.

II. Observații și propuneri

Până în anul 2005 întreaga activitate de ameliorare și reproducție (cu excepția manoperei pentru însămânțarea artificială la bovine, care a fost privatizată în anul 2007) s-a aflat în sarcina Agenției Naționale pentru Ameliorare și Reproducție în Zootehnie și a unităților pentru ameliorare și reproducție în zootehnie, instituții care efectuau servicii în domeniul ameliorării animalelor și, în același timp, inspecția acestor servicii, aflându-se într-un evident conflict de interese.

Începând cu anul 2005, odată cu transpunerea în legislația națională a legislației Uniunii Europene din domeniul ameliorării și reproducției în zootehnie, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale a inițiat o serie de măsuri care vizau descentralizarea activității de ameliorare a animalelor și transferul serviciilor din domeniul ameliorării și reproducției către structurile private.

Măsurile întreprinse urmăreau, pe de o parte, *implicarea crescătorilor* de animale în aplicarea programelor de ameliorare, așa cum se întâmplă în toate țările Uniunii Europene, iar pe de altă parte, separarea *activităților de execuție de activitățile de inspecție*.

În țările Uniunii Europene toate serviciile din domeniul ameliorării și reproducției animalelor sunt în sarcina asociațiilor crescătorilor de animale sau a unor organizații private.

Un exemplu semnificativ este Asociația rasei Holstein din Germania care efectuează serviciile de însămânțare artificială și cele privind conducerea registrului genealogic, iar serviciile de controlul performanțelor animalelor, procesarea datelor și evaluarea genetică a animalelor sunt efectuate de structuri private independente, care lucrează în strânsă colaborare cu Asociația rasei Holstein.

Acest sistem de organizare a ameliorării animalelor, care include participarea activă a membrilor asociației, s-a dovedit a fi eficient, fiind concretizat într-un program de ameliorare care prevede introducerea în testare după descendenți a 1000 tauri pe an și a cărui obiectiv este realizarea unei producții de lapte de 10.000 kg pe lactație. Activitatea de inspecție este realizată de către o structură a statului.

În mod asemănător este organizată activitatea de ameliorare a animalelor în majoritatea țărilor europene, cu particularitățile specifice fiecărei țări.

În România, transferul serviciilor la structuri private se dovedește a fi o acțiune dificilă, atât datorită slabei organizări a crescătorilor în asociații, cât și mentalității unor funcționari publici care încearcă blocarea reformei în acest important domeniu de activitate, sau măcar încetinirea acestui proces.

Până la această dată, serviciul de control oficial al performanțelor de producție a fost transferat la structuri private în 26 de județe.

Apreciem că, până la sfârșitul anului 2007, cel puțin 90% din serviciile din domeniul ameliorării (controlul oficial al performanțelor de producție la bovine, ovine și caprine, registrele genealogice, controlul calității laptelui, estimarea valorii de ameliorare) vor fi transferate la structuri private.

În multe județe se constată că odată cu transferarea serviciilor la structurile private respective, o parte din funcționarii publici de la unitățile pentru ameliorare și reproducție în zootehnie solicită transferul la structurile private respective.

Până la finalizarea transferului serviciilor, unitățile pentru ameliorare și reproducție în zootehnie trebuie să efectueze mai mult activități de consiliere a structurilor private care au preluat servicii, justificându-se menținerea personalului existent, pentru o perioadă limitată, chiar dacă serviciile au fost transferate.

După finalizarea transferului serviciilor la structuri private, Agenția Națională pentru Ameliorare și Reproducție în Zootehnie și unitățile pentru ameliorare și reproducție vor efectua *numai activități de inspecție*.

Este evident că activitatea de inspecție trebuie organizată într-o structură unitară, dar reorganizarea activității de inspecție nu trebuie efectuată în același timp cu transferul serviciilor către structuri private.

Forma de organizare și numărul de personal cu atribuții de inspecție trebuie corelat cu volumul activității din fiecare județ, volum care va putea fi estimat numai după finalizarea transferului serviciilor.

Este greu de presupus că o structură unică de inspecții în domeniul ameliorării și reproducției va putea include întreg personalul actual (cca. 800 de funcționari publici). Organizarea inspecției în acest moment ar genera eliminarea unei părți din personalul actual, creându-se astfel de nemulțumiri sociale. Aceste nemulțumiri pot fi evitate dacă se amână organizarea inspecției până la finalizarea transferului serviciilor către structuri private, prin transferul treptat a unui număr însemnat de funcționari publici la structurile private (care vor avea nevoie de acest personal) pe măsura dezvoltării activității.

Eficiența muncii de ameliorare a animalelor *nu poate fi realizată de instituții publice*, indiferent de modul de organizare. Aceasta depinde aproape exclusiv de modul de organizare a crescătorilor în asociații și de participarea activă a fiecărui crescător la realizarea obiectivelor programului de ameliorare.

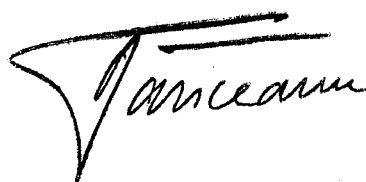
În toate țările Uniunii Europene programele de ameliorare sunt întocmite de asociațiile crescătorilor, iar instituțiile statului pot contribui la îmbunătățirea calității științifice a programelor de ameliorare și la asigurarea suportului material (subvenții) pentru punerea în aplicare a programelor de ameliorare.

În ceea ce privește cotele de lapte, menționăm că această activitate este organizată exclusiv în structura Agenției Naționale pentru Ameliorare și Reproducere în Zootehnie. Unitățile pentru ameliorare și reproducție în zootehnie nu au nici o atribuție în acest domeniu.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere aspectele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului